À

Comissão de Legislação, Justiça e Redação Final da Câmara Municipal de Bom Despacho



Projeto de Lei Complementar n.º 07/2022

## Relatório

Trata-se de Projeto de Lei Complementar proposto pelo Chefe do Poder Executivo, que autoriza o Poder Executivo a instituir o Programa de Regularidade Fiscal – REFIS, para fins de recebimento de créditos tributários com desconto de juros e multas.

O Projeto de Lei Complementar apresenta treze artigos, dispondo especificamente sobre a matéria enunciada em seu preâmbulo, ou seja, a instituição do Programa de Regularidade Fiscal – REFIS, para fins de recebimento de créditos tributários com desconto de juros e multas.

Expõe o Sr. Prefeito Municipal, em síntese, que há necessidade de criar possibilidades de arrecadação dos débitos do Município em face de contribuintes que se encontram em atraso com suas obrigações tributárias e não tributárias, visando proporcionar a regularidade fiscal e retomada do crescimento. Para tanto, é necessária a criação e implantação de meios de arrecadação para que o contribuinte consiga estar em dia com suas obrigações e, paralelamente, o município não entre em colapso devido a redução de receita.

Salientou ainda o autor do projeto que o programa que se busca instituir atende ao princípio da gestão fiscal, uma vez que efetivará a arrecadação de tributos além de manter o equilíbrio das contas públicas, entre a receita e a despesa. Consignou, por fim, que pela proposta não haverá nenhuma renúncia a tributos, concedendo-se descontos apenas no montante lançado a título de juros e multa de mora, sendo ainda a medida de caráter geral, beneficiando todos os contribuintes em situação de inadimplência em montante não superior a R\$600.000,00, não ofendendo o princípio da isonomia (art. 150, II, da Constituição Federal).

A assessoria financeira e contábil da Câmara Municipal manifestou-se sobre o PLC, entendendo que ele não se encontra instruído com todas as informações

necessárias, não atendendo ainda a Lei de Diretrizes Orçamentárias do Município para o exercício de 2022, sendo o autor do projeto oficiado para prestar as informações pendentes.



Em sua resposta, o Chefe do Poder Executivo esclareceu os questionamentos formulados pelo setor contábil dessa Casa Legislativa, destacando que o PLC não concede anistia, mas sim autoriza a realização de transação de juros e multa moratória, para recebimento do crédito, o que não se enquadra como benefício fiscal, não havendo, assim, renúncia de receita, violação da LDO e da LRF.

Em nova manifestação, diante dos esclarecimentos prestados pelo executivo, a assessoria financeira e contábil da Câmara Municipal consignou que a matéria, nos termos apresentados, foge à competência técnica do setor, sendo remetida a essa comissão para análise.

É o essencial a relatar.

## Parecer

Inicialmente, verifica-se que pode o Município legislar sobre o objeto do PL em análise, uma vez que o PL tem por objeto assunto de interesse local, se tratando então de competência legislativa do Município, nos termos do Art. 30, inciso I, da Constituição da República, do Art. 171, I da Constituição do Estado de Minas Gerais e do Art. 11, da Lei Orgânica do Município.

Verifica-se ainda que não há regra expressa na Lei Orgânica Municipal reservando a iniciativa legislativa, de forma exclusiva, ao Prefeito ou à Mesa da Câmara, em relação à matéria do presente PLC, sendo o caso de inciativa comum, aplicando-se o artigo 126, inciso IV do Regimento Interno da Câmara Municipal de Bom Despacho.

Constata-se, ainda, que o conteúdo da proposição não viola qualquer regra ou princípio constitucional, sendo ainda coerente à legislação federal, estadual e municipal vigentes.

De fato, como esclarecido pelo autor do projeto, não se está diante de hipótese de renúncia de receita, havendo firme entendimento jurisprudencial e doutrinário de que proposições como a presente e as leis delas derivadas tratam de transação de juros e multa e não de anistia ou renúncia fiscal.

25

O conceito de renúncia de receita está diretamente ligado ao conceito de benefício fiscal, na medida em que o primeiro conceito é tão somente o enunciado quantitativo dos efeitos financeiros acarretados pelo segundo. Não prevê o PLC em análise qualquer redução de tributos, mas apenas de juros e multa, os quais não são enquadrados no conceito de benefício fiscal.

Programas como o que é objeto do PLC 07/2022, inclusive, são habitualmente utilizados pelos entes da federação para manter o equilíbrio orçamentário previsto nas leis orçamentárias, valendo citar, a título de exemplo, programas similares implantados recentemente nos municípios de Belo Horizonte e Nova Serrana, respectivamente pelas Leis 17.311/2021 e 3.011/2022 dos citados municípios.

A tramitação do projeto também vem obedecendo ao regimento da Casa, não sendo contatado nenhum vício de redação.

Ante o exposto, nos termos do art. 88, I, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Bom Despacho, dentro da competência dessa comissão, entendo que o Projeto de Lei Complementar n.º 07/2022 não viola as Constituições Federal e Estadual, assim como tem amparo na legislação infraconstitucional, sendo que está tramitando de forma regimental, sendo meu parecer pela sua aprovação nesta comissão.

Bom Despacho, 22 de junho de 2022.

Relatora



## ATA DE REUNIÃO ORDINÁRIA DA COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL DA CÂMARA MUNICIPAL DE BOM DESPACHO/MG

Aos 23 (vinte e três) dias do mês de junho do ano de 2022 (dois mil e vinte e dois), às 16:00 (dezesseis horas), realizou-se a Reunião da Comissão Parlamentar de LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL, convocada de acordo com o Regimento Interno da Câmara Municipal de Bom Despacho, à qual tomaram parte os vereadores Professor Éder Tipura (Presidente), Marcelo Cesário - Malucão e Paré. No horário mencionado, deu-se início a presente reunião, sendo constatada a presença dos vereadores acima nominados, em número necessário para abertura da reunião e prosseguimento dos trabalhos. O Vereador Presidente da Comissão passou imediatamente à Ordem do Dia: 1) Discussão e Deliberação sobre o PLC 07/2022 (proposto pelo Chefe do Poder Executivo, que autoriza o Poder Executivo a instituir o Programa de Regularidade Fiscal – REFIS, para fins de recebimento de créditos tributários com desconto de juros e multas.): A Relatora Vereadora Paré apresentou Parecer pela CONSTITUCIONALIDADE, JURIDICIDADE E LEGALIDADE do projeto, sendo o parecer aprovado por unanimidade, para prosseguimento do processo legislativo, com encaminhamento da proposição para as demais Comissões para deliberarem sobre o mérito do projeto. 2) Discussão e Deliberação sobre o PL 28/2022 (proposto pelo Chefe do Poder Executivo, que revoga a integralidade da Lei Municipal n.º 2.322 de 10 de junho de 2.013 e dá outras providências): O Relator Vereador Professor Éder Tipura apresentou Parecer pela INCONSTITUCIONALIDADE do projeto, sendo o parecer aprovado por unanimidade, para ser remetido ao Presidente da Câmara, para submetê-lo ao Plenário, nos termos dos artigos 89, II e 124 do Regimento Interno da Câmara Municipal de Bom Despacho. 3) Discussão e Deliberação sobre o PL 53/2022 (proposto pelo Chefe do Poder Executivo de Bom Despacho que institui o Programa Municipal Dinheiro na Escola-PMDE, com a finalidade de transferir recursos financeiros para escolas da rede municipal de ensino, fortalecendo as gestões democráticas): O Relator Vereador Marcelo Cesário - Malucão apresentou Parecer pela CONSTITUCIONALIDADE, JURIDICIDADE E LEGALIDADE do projeto, COM UMA EMENDA DE REDAÇÃO, sendo o parecer e emenda aprovados por unanimidade, para prosseguimento do processo legislativo, com encaminhamento da proposição para as demais Comissões para deliberarem sobre o mérito do projeto. Nada mais havendo a tratar, o Presidente da Comissão declarou encerrada a reunião. Eu, Haroldo Celso de Assunção, Procurador Jurídico, lavrei a presente ata, que segue assinada por todos os presentes, colocando-a à disposição de todos os demais vereadores e à sociedade via sistema SAPL, onde poderá ser acessada por todos.

APARECIDA ADRIANA ADRIANA LUCIO:70128324 LUCIO:70128324600 Dados: 2022.06.24 17.40.34.03'00' MARCELO Assinado de forma digital por MARCELO CESARIO DA CESARIO DA SILVA:94997 SILVA:94997 SILVA:9499730610 Dados: 2022.06.24 17.41.09-0300'

EDER DEIVID Assinado de forma digital por EDER DEIVID DA SILVA:10282 SILVA:10282540679 Dados: 2022.06.24 17:41:48-03:00°

Haroldo Celso de Assunção Procurador Jurídico OAB/MG: 70.464